



საქართველოს იუსტიციის სამინისტრო
საჯარო რეესტრის ეროვნული სააგენტო

გადაწყვეტილება # B21000582/3 (06/01/2021 23:35:14)

სარეგისტრაციო წარმოების შეჩერების შესახებ

საჯარო რეესტრის ეროვნული სააგენტოს მიერ მიღებულ იქნა განცხადება #B21000582 06/01/2021 15:03:43 (განმცხადებელი: ირაკლი აბუსერიძე/01024000929/), რომლითაც მოთხოვნილია სუბიექტის რეგისტრირებულ მონაცემებში ცვლილების რეგისტრაცია.

სამართლებრივი ფორმა: **არასამეწარმეო (არაკომერციული) იურ. პირი**
საიდენტიფიკაციო კოდი: **204874911**

1. დადგენილი ფაქტობრივი გარემოებები:

1.1. დაინტერესებული პირის მიერ მოთხოვნილია არასამეწარმეო (არაკომერციული) იურიდიული პირი „საქართველოს რაგბის კავშირის“ რეგისტრირებულ მონაცემებში ხელმძღვანელობითი/წარმომადგენლობითი უფლებამოსილების მქონე პირისა და მმართველობითი ორგანოს წევრის ცვლილების რეგისტრაცია.

1.2. განცხადებაზე თანდართულია კავშირის წევრთა განმეორებითი კრების ოქმი (30.12.2020 წ.), კავშირის ნამდვილ წევრთა ერთობლივი განცხადება, 2020 წლის 30 დეკემბრის განმეორებითი საერთო კრების წევრთა სარეგისტრაციო განაცხადი, 2020 წლის 24 თებერვლის წევრთა კრების ჩაშლის შესახებ სანოტარო წესით დამოწმებული მოწმობა, რომელსაც თან ერთვის 2020 წლის ყრილობის ნამდვილ წევრთა სია, 2020 წლის 16 დეკემბრის გამგეობის სხდომის ოქმი, რომელზეც მიღებულ იქნა გადაწყვეტილება 2020 წლის 30 დეკემბერს წევრთა განმეორებითი კრების დანიშვნის შესახებ, ახლადარჩეული გამგეობის გადაწყვეტილება კავშირის თავმჯდომარის არჩევის თაობაზე, ახლადარჩეული გამგეობის წევრების თანხმობები აღნიშნული თანამდებობის დაკავების შესახებ და წარმომადგენლობის დამადასტურებელი დოკუმენტები (მინდობილობები).

1.3. წარმოდგენილი დოკუმენტაციის თანახმად, 2020 წლის 30 დეკემბრის კრებაზე მიღებულ იქნა გადაწყვეტილება კავშირის პრეზიდენტად ირაკლი აბუსერიძის დანიშვნასთან დაკავშირებით. ამავე კრებაზე დამტკიცდა გამგეობის ახალი შემადგენლობა.

1.4. „საქართველოს რაგბის კავშირის“ რეგისტრირებული წესდების შესაბამისად, კავშირის მორიგი საერთო კრება მოინვევა კავშირის პრეზიდენტის მიერ საჯარო განცხადებით, სულ მცირე წელიწადში ერთხელ საანგარიშო წლის 20 დეკემბრიდან მომავალი წლის 25 თებერვლამდე. საერთო კრება ითვლება შემდგარად, თუ მასში მონაწილეობს ხმების უფლების მქონე წევრთა (ნადვილ წევრთა) ნახევარზე მეტი და წარმოდგენილია ნამდვილ წევრთა ხმების 2/3 მაინც. თუ ეს პირობა არ შესრულდა, მოინვევა განმეორებითი საერთო კრება იმავე დღის წესრიგით არშემდგარი კრების დღიდან არაუადრეს 10 და არაუგვიანეს 30 დღისა, რომელიც უფლებამოსილია თუ მასზე იქნება წარმოდგენილი ნამდვილ წევრთა ხმების სულ ცოტა 50%-ზე მეტი. ნამდვილ წევრთა ხმების დამტკიცება ხდება გამგეობის მიერ. წელიწადში ერთხელ მორიგ საერთო კრებამდე 20 დღით ადრე.

1.5. სააგენტოში, ასევე, წარმოდგენილია კავშირის პრეზიდენტობის კანდიდატის, ლაშა ხურციძის განცხადება, რომელშიც აღიშნულია განმეორებითი კრების მოწვევის პროცედურების დარღვევის შესახებ, მათ შორის, ერთ-ერთ მთავარ დარღვევად მითითებულია ის გარემოება, რომ განმეორებითი კრება მოწვეულ იქნა წესდებით გათვალისწინებული ვადების დარღვევით. კონკრეტული პერიოდის გასვლის შემდგომ მოწვეული კრება წარმოდგენს არა 2020 წლის 24 თებერვლის კრების ჩაშლის გამო მოწვეულ განმეორებით კრებას, არამედ ახალ კრებას. აღნიშნულ განცხადებაზე, სხვა დოკუმენტაციასთან ერთად, დაუმოწმებელი ასლის სახით თანდართულია 2020 წლის 20 მარტის გამგეობის გადაწყვეტილება, რომლის თანახმად, პანდემიის გამო შექმნილი ვითარებდან გამომდინარე, კავშირის 2020 წლის განმეორებითი საერთო კრების ჩატარება გადაიდო პანდემიასთან დაკავშირებული რთული მდგომარეობის აღმოფხვრამდე. რთული მდგომარეობის აღმოფხვრად, ან ასეთი გაუჭოლებების დადგომად, მიჩნეულ იქნა მთავრობის ან/და უფლებამოსილი უწყების რეკომენდაცია/ გადაწყვეტილება.

2. სამართლებრივი შეფასება:

საქართველოს ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსის თანახმად, ადმინისტრაციული ორგანო ვალდებულია ადმინისტრაციული წარმოებისას გამოიკვილოს საქმისათვის მნიშვნელობის მქონე ყველა გარემოება და გადაწყვეტილება მიიღოს ამ გარემოებათა შეფასებისა და ურთიერთშეჯერების საფუძველზე. დაუშვებელია ინდივიდუალური ადმინისტრაციული-სამართლებრივი აქტის გამოცემას საფუძველად დაედოს ისეთი გარემოება ან ფაქტი, რომელიც კანონით დადგენილი წესით არ არის გამოკვლეული ადმინისტრაციული ორგანოს მიერ.

№ B21000582 სარეგისტრაციო განცხადებაზე თანდართული და სააგენტოში წარმოდგენილი დოკუმენტაციის განხილვისა და ურთიერთშეჯერების საფუძველზე, საჯარო რეესტრის ეროვნული სააგენტო მიიჩნევს, რომ მიღებულ უნდა იქნეს გადაწყვეტილება სარეგისტრაციო წარმოების შეჩერების შესახებ შემდეგ გარემოებათა გამო:

2020 წლის 30 დეკემბრის განმეორებითი საერთო კრების ოქმის თანახმად, რომლის მიმდინარეობას ესწრებოდა ნოტარიუსი ნინო ხოფერია, „სამანადტო კომისიის მიერ წარმოდგენილი დოკუმენტის შესაბამისად, კრებას 42 (80 ხმა) წევრიდან ესწრებოდა 20 წევრი (43 ხმა). კრებას თავმჯდომარეობდა კავშირის გამგეობის თავმჯდომარე გონა მაჭავარიანი, რომელმაც განაცხადა, რომ კავშირის წესდების თანახმად, საერთო კრება ითვლება შემდგარად, თუ მასში მონაწილეობს ხმების უფლების მქონე წევრთა (ნამდვილ წევრთა) ნახევარზე მეტი და წარმოდგენილია ნამდვილ წევრთა ხმების 2/3 მაინც. თუ ეს პირობა არ შესრულდა, მოიწვევა განმეორებითი საერთო კრება იმავე დღის წესრიგით არშემდგარი კრების დღიდან არაუადრეს 10 და არაუგვიანეს 30 დღისა, რომელიც უფლებამოსილია თუ მასზე იქნება წარმოდგენილი ნამდვილ წევრთა ხმების სულ ცოტა 50%-ზე მეტი. 2020 წლის 24 თებერვალს მოწვეული იყო კავშირის საერთო კრება, რომელიც ვერ შედგა ქვორუმის არ არსებობის გამო. პანდემიასთან დაკავშირებული ზოგადი შეზღუდვების გათვალისწინებით, კავშირის გამგეობის მიერ მოხდა განმეორებითი კრების გადატანა წლის ბოლოსთვის. 16.12.2020 წლის გამგეობის გადაწყვეტილებით, განმეორებითი კრების თარიღად განისაზღვრა 2020 წლის 30 დეკემბერი, რის შესახებაც საჯარო ინფორმაცია განთავსებულ იქნა ოფიციალურ ვებგვერდზე. კრების მონაწილეებმა დაადასტურეს და მოიწონეს გამგეობის გადაწყვეტილება განმეორებითი კრების მოწვევასთან დაკავშირებით. კრების თავმჯდომარემ განაცხადა, რომ კრება უფლებამოსილია შეუდგეს მუშაობას. ხმის დამთვლელი კომისიის მონაცემებით, კრებაზე წარმოდგენილია 20 გუნდი, ჯამში 43 ხმით“. ამრიგად, კრებაზე დამსწრე პირებმა თავადვე დაადასტურეს, კრების მოწვევასთან დაკავშირებული ზემოაღნიშნული პროცედურები.

„საქართველოს რაგბის კავშირის“ რეგისტრირებული წესდების შესაბამისად, კავშირის მორიგი საერთო კრება მოიწვევა კავშირის პრეზიდენტის მიერ საჯარო განცხადებით, სულ მცირე წელიწადში ერთხელ საანგარიშო წლის 20 დეკემბრიდან მომავალი წლის 25 თებერვლამდე. საერთო კრება ითვლება შემდგარად, თუ მასში მონაწილეობს ხმების უფლების მქონე წევრთა (ნამდვილ წევრთა) ნახევარზე მეტი და წარმოდგენილია ნამდვილ წევრთა ხმების 2/3 მაინც.

ამავდროულად, წესდება იმპერატიულად განსაზღვრავს განმეორებითი კრების მოწვევის წესსა და პროცედურას. კერძოდ, „თუ ეს პირობა არ შესრულდა, მოიწვევა განმეორებითი საერთო კრება იმავე დღის წესრიგით არშემდგარი კრების დღიდან არაუადრეს 10 და არაუგვიანეს 30 დღისა, რომელიც უფლებამოსილია თუ მასზე იქნება წარმოდგენილი ნამდვილ წევრთა ხმების სულ ცოტა 50%-ზე მეტი.“ ნამდვილ წევრთა ხმების დამტკიცება ხდება გამგეობის მიერ. წელიწადში ერთხელ მორიგ საერთო კრებამდე 20 დღით ადრე.

საზოგადოების წესდება ითვალისწინებს მორიგი, რიგგარეშე და განმეორებითი კრების მოწვევის და ჩატარების შესაძლებლობას, თუმცა არ შეიცავს რაიმე რეგულაციას განმეორებითი კრების, წესდებით გათვალისწინებულ ვადებში ჩაუტარებლობის შემთხვევაში, გადადების შესახებ. ასევე, არ შეიცავს მონესრიგებას ფორს მაჟორული გარემოებების არსებობისას განსახორციელებელი მოქმედებების შესახებ.

მოცემულ შემთხვევაში, სარეგისტრაციო წარმოდგენილი დოკუმენტაციის საფუძველზე დგინდება, რომ კავშირის პირველი კრება მოწვეულ იქნა 2020 წლის 24 თებერვალს, რომელიც ჩაიშალა ქვორუმის არარსებობის გამო. აღნიშნულ კრებაზე განმეორებითი კრების მოწვევის საკითხი განხილული არ ყოფილა. რეგისტრაციის საფუძველად წარმოდგენილ კრების ოქმში მითითებულია, რომ პანდემიით განპირობებული ვითარების გამო, განმეორებითი კრება არ იქნა მოწვეული წესდებით გათვალისწინებულ ვადებში (არშემდგარი კრების დღიდან არაუადრეს 10 და არაუგვიანეს 30 დღისა). აღნიშნულს ადასტურებს, ასევე, სარეგისტრაციო განცხადებაზე თანდართული 2020 წლის 16 დეკემბრის გამგეობის სხდომის ოქმი, რომლითაც მიღებულ იქნა გადაწყვეტილება წევრთა განმეორებითი კრების 2020 წლის 30 დეკემბერს ჩატარებასთან დაკავშირებით.

ამრიგად, სარეგისტრაციო განცხადებაზე თანდართული, სააგენტოში წარმოდგენილი დოკუმენტაციისა და კავშირის წესდების განხილვისა და ურთიერთშეჯერების საფუძველზე, დგინდება, რომ კავშირის განმეორებითი კრება მოწვეულ იქნა წესდებით განსაზღვრული მოთხოვნების დარღვევით.

გარდა ამისა, წესდებაში მითითებულია, რომ განმეორებითი საერთო კრება მოიწვევა იმავე დღის წესრიგით, რომლითაც მოწვეული იყო პირველი, არშემდგარი კრება. მოცემულ შემთხვევაში, დგინდება, რომ 2020 წლის 24 თებერვლის საერთო კრება და 2020 წლის 30 დეკემბრის განმეორებითი კრება მოწვეულ იქნა შემდეგი დღის წესრიგით: გამგეობისა და პრეზიდენტის შემაჯამებელი ანგარიში; პრეზიდენტის კანდიდატთა საერთო კრებისთვის წარდგენა; პრეზიდენტის არჩევა და წესდებაში ცვლილებების დამტკიცება, თუმცა 2020 წლის 30 დეკემბრის განმეორებითი კრებაზე მიღებულ იქნა გადაწყვეტილება დღის წესრიგით გათვალისწინებული წესდების ცვლილების ნაცვლად ორგანიზაციის გამგეობის შემადგენლობის დამტკიცების შესახებ, რაც არ წარმოადგენდა კრების დღის წესრიგის საკითხს, ხოლო კრების მიმდინარეობის პროცესში დღის წესრიგის შეცვლის უფლება დამსწრე წევრებს არ გააჩნიათ.

ყოველივე ზემოაღნიშნულიდან გამომდინარე, ხარვეზის აღმოფხვრის მიზნით, წარმოსადგენია ორგანიზაციის წესდებითა და საქართველოს კანონმდებლობით გათვალისწინებული წესით შედგენილი და დამოწმებული სარეგისტრაციო დოკუმენტი საზოგადოების პრეზიდენტისა და გამგეობის წევრების ცვლილების თაობაზე (კრების ოქმი).

3. აქტის გამოცემის სამართლებრივი დასაბუთება:

3.1. საქართველოს სამოქალაქო კოდექსის 31-ე მუხლის პირველი ნაწილის თანახმად, რეგისტრირებული მონაცემების ცვლილების საფუძველია უფლებამოსილი პირის/ორგანოს სათანადო წესით მიღებული და დამოწმებული გადაწყვეტილება ან უფლებამოსილი პირების მიერ საქართველოს კანონმდებლობით განსაზღვრული წესით შედგენილი გარიგება.

3.2. „მენარმეთა შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-5³ მუხლის თანახმად, მარეგისტრირებული ორგანო ამ

კანონით განსაზღვრულ, მისი კომპეტენციისათვის მიკუთვნებულ საკითხებზე იღებს „საჯარო რეესტრის შესახებ“ საქართველოს კანონით რეგისტრაციისა და ინფორმაციის ხელმისაწვდომობისათვის დადგენილ გადაწყვეტილებებს. ამასთანავე, „საჯარო რეესტრის შესახებ“ საქართველოს კანონის 21-ე მუხლის პირველი პუნქტის „ა“ და „ბ“ ქვეპუნქტების თანახმად, მარეგისტრირებელი ორგანო იღებს გადაწყვეტილებას სარეგისტრაციო წარმოების შეჩერების შესახებ, თუ განცხადებას არ ერთვის საქართველოს კანონმდებლობით განსაზღვრული დოკუმენტი ან ინფორმაცია, რომელიც აუცილებელია განცხადებით მოთხოვნილ საკითხზე გადაწყვეტილების მისაღებად, ასევე, განცხადება ან/და თანდართული დოკუმენტი ან ინფორმაცია არ არის წარდგენილი საქართველოს კანონმდებლობით დადგენილი ფორმითა და წესით.

3.3. საქართველოს იუსტიციის მინისტრის 2009 წლის 31 დეკემბრის №241 ბრძანებით დამტკიცებული „მენარმეთა და არასამენარმეო (არაკომერციული) იურიდიული პირების რეგისტრაციის შესახებ“ ინსტრუქციით განისაზღვრება მენარმეთა და არასამენარმეო (არაკომერციული) იურიდიული პირების რეესტრის წარმოების სამართლებრივი და პროცედურული საკითხები. ამ ინსტრუქციის მე-18 მუხლის თანახმად, სააგენტო იღებს გადაწყვეტილებას რეგისტრაციის (მოთხოვნის დაკმაყოფილების) შესახებ, თუ არ არსებობს ხარვეზის დადგენის, სარეგისტრაციო წარმოების შეწყვეტის ან სარეგისტრაციო წარმოებაზე უარის თქმის საფუძვლები. გემოალინიშნული ინსტრუქციის მე-11 მუხლის მე-2 პუნქტის შესაბამისად, „სააგენტო უფლებამოსილია კონკრეტულ შემთხვევაში დამატებით მოითხოვოს ნებისმიერი დოკუმენტის ან ინფორმაციის წარმოდგენა, რაც აუცილებელია განცხადებით მოთხოვნილ საკითხზე გადაწყვეტილების მისაღებად.

3.4. საქართველოს სამოქალაქო კოდექსის 29-ე მუხლის პირველი ნაწილის თანახმად, არასამენარმეო (არაკომერციული) იურიდიული პირის რეგისტრაციის მოთხოვნის შემთხვევაში დაინტერესებული პირი მარეგისტრირებელ ორგანოს წარუდგენს დამფუძნებელთა/წევრთა შეთანხმებას და განცხადებას, რომელიც უნდა შეიცავდეს „მენარმეთა შესახებ“ საქართველოს კანონით მენარმე იურიდიული პირის რეგისტრაციისათვის დადგენილ სავალდებულო მონაცემებს.

3.5. საქართველოს ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსის მე-5 მუხლით განსაზღვრული კანონიერების პრინციპის შესაბამისად, ადმინისტრაციულ ორგანოს უფლება არ აქვს კანონმდებლობის მოთხოვნების სანინააღმდეგოდ განახორციელოს რაიმე ქმედება.

3.6. ამავე კოდექსის 96-ე მუხლის 1-ლი ნაწილის შესაბამისად, „ადმინისტრაციული ორგანო ვალდებულია ადმინისტრაციული წარმოებისას გამოიკვილოს საქმისათვის მნიშვნელობის მქონე ყველა გარემოება და გადაწყვეტილება მიიღოს ამ გარემოებათა შეფასებისა და ურთიერთშეჯერების საფუძველზე.“

3.7. მენარმეთა და არასამენარმეო (არაკომერციული) იურიდიული პირების რეესტრის წარმოების სამართლებრივი და პროცედურული საკითხები განისაზღვრება საქართველოს იუსტიციის მინისტრის 2009 წლის 31 დეკემბრის №241 ბრძანებით დამტკიცებული „მენარმეთა და არასამენარმეო (არაკომერციული) იურიდიული პირების რეგისტრაციის შესახებ ინსტრუქციით“.

3.8. აღნიშნული ინსტრუქციის მე-18 მუხლის თანახმად, სააგენტო იღებს გადაწყვეტილებას რეგისტრაციის (მოთხოვნის დაკმაყოფილების) შესახებ, თუ არ არსებობს ხარვეზის დადგენის, სარეგისტრაციო წარმოების შეწყვეტის ან სარეგისტრაციო წარმოებაზე უარის თქმის საფუძვლები.

3.9. გემოალინიშნული ნორმებით განმტკიცებული წესის შესაბამისად, გადაწყვეტილების მიღების პროცესში მარეგისტრირებელ ორგანოს უკისრება საქმის გარემოებების სრული, ზუსტი, ყოველმხრივი გამოკვლევისა და მათი ურთიერთშეჯერების საფუძველზე გადაწყვეტილების მიღების ვალდებულება.

4. დასკვნა:

4.1. საქმის ფაქტობრივი გარემოებებისა და კანონმდებლობის მოთხოვნათა ურთიერთშეჯერების შედეგად, მარეგისტრირებელი ორგანო მიიჩნევს, რომ დაინტერესებული პირის მიერ წარმოდგენილი დოკუმენტაცია არ აკმაყოფილებს რეგისტრაციის პირობებს.

4.2. საჯარო მმართველობის სფეროში კანონიერების პრინციპის დაცვის მიზნით, საჯარო რეესტრის ეროვნულმა სააგენტომ გადაწყვიტა:

4.2.1. შეჩერდეს სარეგისტრაციო წარმოება.

4.2.2. დადგენილი ხარვეზის აღმოსაფხვრელად განისაზღვროს - 30 კალენდარული დღე.

4.2.3. რეგისტრაციის მიზნით, წარმოსადგენია ორგანიზაციის წესდებითა და საქართველოს კანონმდებლობით გათვალისწინებული წესით შედგენილი და დამოწმებული სარეგისტრაციო დოკუმენტი საზოგადოების პრეზიდენტისა და გამგეობის წევრების ცვლილების თაობაზე (კრების ოქმი).

4.2.4. სარეგისტრაციო წარმოების შეჩერების ვადაში სარეგისტრაციო წარმოების შეჩერების საფუძვლის აღმოფხვრის დამადასტურებელი ინფორმაციის ან დოკუმენტის წარმოდგენლობის შემთხვევაში, მიღებული იქნება გადაწყვეტილება სარეგისტრაციო წარმოების შეწყვეტის შესახებ.

4.2.5. სარეგისტრაციო წარმოების შეწყვეტის შესახებ გადაწყვეტილების მიღების შემთხვევაში, მომსახურებისთვის გადახდილი საფასური უკან დაბრუნებას არ ექვემდებარება.

4.2.6. გადაწყვეტილება ძალაში შედის გამოქვეყნებისთანავე.

გადაწყვეტილება გამოქვეყნებიდან 30 კალენდარული დღის ვადაში შეიძლება გასაჩივრდეს საჯარო რეესტრის ეროვნულ სააგენტოში და მხოლოდ შემდგომ სასამართლოს წესით. საჯარო რეესტრის ეროვნული სააგენტოს იურიდიული მისამართი: ქ. თბილისი, ვახტანგ გორგასლის ქ.#22, ამასთან, ადმინისტრაციული საჩივრის წერილობითი ფორმით ჩაბარება შესაძლებელია იუსტიციის სახლში (მის.: ქ. თბილისი, სანაპიროს ქ.#2), მის ფილიალებსა და საზოგადოებრივ ცენტრებში, ასევე, ფოსტისა და მოქალაქის პორტალის – my.gov.ge-ს მეშვეობით.

